联合国 S/PV.8404



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四〇四次会议

2018年11月16日星期五下午3时举行

纽约

主席：	马朝旭先生	(中国)
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

18-38361 (C)







下午3时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：秘书长也门问题特使马丁•格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生、世界粮食计划署执行主任戴维•比斯利先生和也门和平轨道倡议创始人兼主任拉莎•贾胡姆女士。

贾胡姆女士在渥太华通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议议程项目2。

我现在请马丁•格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你邀请我参加安全理事会本次通报会。

长期以来，也门被称为被遗忘的战争。我十分感激的是，现在情况已不再如此。国际社会从未像现在这样对也门危机投入如此之多关注和精力，而这样做是正确的。正如我们将听到洛科克先生和比斯利先生介绍的那样，也门仍是全球最大的人道主义灾难。也门仍在与饥荒作斗争。妇女、儿童和男人正因可预防的疾病死去，经济仍濒临崩溃。因为这些原因，需要我们所有人采取紧急行动。

公共舆论和领导人已紧急呼吁防止发生饥荒。这清楚体现了国际良知。出于这个原因，我个人促请安理会支持马克•洛科克10月下旬在安理厅提出的五项请求（见S/PV.8379），它们提供了清楚的路线图，我们所有人都必须予以支持。

冲突在继续，而且愈演愈烈。我们看到，荷台达是战斗的中心，正因为如此，我们十分欢迎最近关于荷台达前线暴力活动减少的报告，我们需要这种情况持续下去。我极其感谢呼吁停止敌对行动的所有领导人及其他人。必须抵御重燃战火的诱惑。作为冲突调解人，我坚信，不应让任何东西阻碍对话和谈判机会。

安理会不断呼吁各方避免出现任何人道主义灾难，此外，古特雷斯秘书长曾提醒我们注意这方面的担心。但是，荷台达局势脆弱且不稳定。我们必须紧急采取行动。安理会成员会记得，今年夏天，我们在通过谈判商定把荷台达港移交给联合国方面取得了一些进展。我计划下周与我的同事利斯•格兰德一起访问荷台达，主要是为了重提联合国对该港的监管作用，并且提醒各方仍有必要保持停火。

令我感到鼓舞的是，各方，特别是也门政府，以及“真主的辅士”运动，此外还有联军，都呼吁联合国此时在这个问题上站出来发挥作用。让我们在此基础上再接再厉，而不是退缩。

随着国际关注增加，也门各方再次承诺努力实现政治解决。我欢迎哈迪 • 曼苏尔总统宣布有意迅速走向政治解决，我从我在萨那的联络人那里得知，“真主的辅士”运动也致力于此。有鉴于此，我打算近期在瑞典重新召集各方举行会议。在这方面，我感谢瑞典政府通过今天在座的瑞典代表斯科格大使，提议主办磋商。

我认为，我们很快将可以解决筹备问题，这将为我们召集会议创造条件。我感谢联军同意我们提出的后勤安排，并且感谢联军和阿曼同意协助从萨那把一些也门伤员医疗后送。

现在对也门来说是一个重要关头。我得到也门各方领导人，首先是也门政府，然后是“真主的辅士”的坚实保证，他们保证致力参加磋商。我认为它们是真诚的，我期待他们继续这样做，参加这些磋商，事实上，这也是也门人民的期望，他们急切希望达成政治解决方案以结束战争，因为他们是主要受害者。

过去两个月，我一直在争取各方支持最新修订的谈判框架文件，我6月18日向安理会成员口头通报

过文件的内容。《框架》基于三项参考文件，其中包括第2216（2015）号决议，以及在科威特取得的进展。同我在安理会此前会议上的做法一样，我再次感谢科威特政府于2016年主办会谈。

在过去几个月认真听取各方意见之后，我相信，《框架》符合安理会的要求和也门冲突新的现实情况。尽管《框架》是我的愿景，但不仅仅是我的想法。在此之前举行的每一次讨论和磋商都是这份文件的基础。在座各位可以想象到，我征求了各方对于这份文件的意见，我希望它们最终将接受把这份文件作为谈判的基础，而不是去谈判文件案文本身，后者将是今后几周和几个月我们把各方聚集起来讨论的主题。如果各方有机会告诉我它们对于《框架》的意见，我将在安理会面前提出这些意见并寻求安理会予以核准，这样，我们可以把《框架》作为未来实质性协商的基础，并且商定走向过渡协议的路线图，理想目标是在下一轮磋商中完成这一任务。

《框架》确立了由联合国牵头的包容性也门谈判的原则和范围，以期结束战争、解决冲突并启动政治过渡进程。它包含一套临时安全和政治安排，包括执行机制、顺序和保证。这是一个非常笼统的文件，仅充当详细谈判的基础。不过，我认为借助这些概要描述和提及的安排，有可能结束也门境内的战事、重续也门与邻国的友好关系并恢复国家机构。

我认为，该框架在事实和字面上都体现了安理会的各项决议，而绝无偏离。我的任务是开辟一条通向原则性妥协的道路，让也门人民能够恢复和平生活。它给出了一种可利用的政治解决方案，正如我说过的那样，如果我们有幸将它推向前进，它已在那里，只待通过。

调解人的主要任务是将各方召集在一起，通过对话和妥协而不是通过战斗和冲突解决它们的分歧。这是我希望我们在向前推进时很快看到的结果。我们正竭尽所能实现这些目标，但是正如我四月份在安理厅所言，战事总能让和平毁于一旦（见S/PV.8235）。现在我们决不能让这种情况发生。

我们正为最后敲定后勤安排殚精竭虑。为此目的，我下周将前往萨那。我将会见真主的辅士领导人阿卜杜勒马利克·胡塞，前几个月，我曾就参与、协商和最终谈判的必要性与之有过详细讨论。他再次在这些问题上发挥领导作用对我将有助益。如有必要，我也将欣然与代表团一道前去协商。

政治解决方式若要可持续，就必须具有包容性。这是有关这场冲突的各项决议的要求。它必须得到也门人民的支持。我有幸得到也门妇女技术咨询组的支持，该小组不仅同我们一起来到日内瓦，还在我们朝着协商推进时提供关于战略战术的具体设想。我们也着眼于利用技术加强包容性，并提供一个互动平台，在我们召集各方坐到桌前时，能听到那些不能前来而留在也门的人的呼声。在我看来，在二十一世纪，实际到场并不是加强包容性的唯一途径。

我们一直对南方问题牵挂于心。我们目前正享受一个平静期，但是暴力、破坏稳定和动荡的威胁一直存在。我花费了大量时间听取南方各群体的意见，探索各种方式解决他们关切的问题。我认为，南方问题的公正解决最终应当在过渡期间得到实现。它应当满足也门人民的合理愿望，并确保他们享受善治带来的好处。这几乎无需赘言，但我认为在此应当将这一目标记录在案。南方各行为体显然将发挥关键作用，捍卫我们目前为之努力的和平进程的成果，因此获得他们的支持至关重要。但是，我有责任提醒安全理事会，也门南方尚有未尽事宜。

我愿借此机会向安理会各位成员宣布，我们即将缔结——我早就希望宣布缔结——一项双方之间关于交换囚犯和被拘留者的协议。我认为，这将是而且可能仍是冲突双方签署的第一项协议。我们已取得巨大进展。哈迪·曼苏尔总统第一个敦促我们专注于此。我还在首次会晤阿卜杜勒马利克·胡塞

时得到他的支持。我欢迎各方——联盟、也门政府和真主的辅士——真诚参与做出的承诺。这是一个重要的人道主义姿态，也是向也门人民及时发出的希望的讯息。我说过，我曾希望能在今天宣布该协议正式敲定。不过，我相信这将在未来几天发生。

我坚信，各方必须无条件地在我们的支持下走到一起，联手处理也门严峻的经济形势，包括也门里亚尔迅速贬值的问题——一个加重饥荒的重要方面。应当指出并且必须归功于也门政府的是，在过去几周如此令人惶恐的里亚尔的贬值问题似乎已经趋于平缓。我认为必须指出也门存在的这一极其巨大的压力。在这个问题上不应当有政治算计，毕竟受害者是也门人民。实际上，这不是一种建立信任措施。它是各方对也门人民负有的一种道义责任和义务。我希望，而且已经筹划了一段时间，在国际货币基金的协助下，很快召开一次也门中央银行会议，以期商定一项行动计划，能让也门中央银行在全国范围内为全体也门人民履行职责。

最后，我们必须抓住也门问题上如此积极的国际势头。也门受到的关注是一笔宝贵资产，安理会的团结也是如此。我坚信，这是在一个关键时刻争取以全面和包容的方式政治解决冲突的机会。确实不能再把也门称为一场被遗忘的战争了。我要请安理会考虑的是，我们所有的努力都应当指向至少两个问题。首先是人道主义当务之急，我相信洛考克先生和比斯利先生稍后将会提及。对也门人民而言，这是最重要的优先事项。其次，我们希望没有任何行为或疏漏妨碍今后几周召集各方在瑞典的磋商。这是也门人民期待已久的机会，也是安理会很久以来要求各方提供的机会。我认为，我们距此只有一步之遥。我不知道我们是否会成功以及胜算几何。我们必须集中精力，确保通往这次会议的道路畅通无阻。

主席：我感谢格里菲斯先生所作的通报。

我现在请洛考克先生发言。

洛考克先生（*以英语发言*）：10月23日，我曾警告安全理事会，严重的经济危机和不断升级的冲突已使也门比以往任何时候都更濒于饥荒（见S/PV.8379）。

那次通报之后不久，饥荒预警系统就发出了新警报。饥荒预警系统得到的美国支持，是主要提供粮食严重无保障问题预警和分析的方面之一。根据该系统，“也门面临全世界规模最大的粮食安全紧急情况，不断恶化的人道主义前景要求采取紧急行动，以降低出现严重生命损失的可能”。

饥荒预警系统称也门的粮食安全局势面临“灾难性恶化”，并警告该国数百万粮食严重无保障的民众中有很多人“面临的粮食消费缺口巨大，足以导致死亡率上升”。

那么，这是不是一场饥荒？恕我冒昧，这样问恐怕不对。从本世纪宣布的两场饥荒——2011年在索马里，2017年在南苏丹——得到的一个惨痛教训是，多数人死于宣布饥荒之前。因此，需要明确的是，我并不是说也门确已发生大范围的饥荒，但这是我们力图防止的局面。显而易见，也门已面临大规模饥荒和粮食严重无保障的局面。我们今天有幸邀请大卫·比斯利与会。他将更详细地描述粮食保障情况，并向我们介绍他本周早些时候访问该国的情况。在我看来，也门迄今之所以能避免饥荒，原因只有两个。

首先，联合国和人道主义机构正在开展世界上最大规模的援助行动，每月援助该国全境近800万也门人。其次，会员国和其它主要利益攸关方在过去饥荒风险加剧时采取了行动，例如，去年这个时候共同努力解除临时封锁，并在今年年初提供慷慨、灵活、大规模的资助。正如我在上次通报中强调的那样，我们亟需安理会现在再次采取行动。正因为如此，我寻求安理会对五项主要请求的支持，这些请求若得以充分落实，将拯救数百万也门人的生命，使他们免遭完全可以避免的灾难。因此，我

今天想向安理会通报我们在这五项行动上的进展情况。

我的第一项请求是在援助行动和商业进口商所依赖的基础设施和各种设施内及其周边地区停止敌对行动。许多安理会成员在10月23日会议期间及其后提出了类似的请求，秘书长在11月2日的声明中强化了该立场。事实上，继我上次通报情况后，在若干方面的暴力随即升级。自10月30日以来，联合国的消息来源称，也门各地发生近800起各种炮击、武装冲突或空袭事件。荷台达的一些战斗最为激烈，而大多数需要保护的要害基础设施其实都位于该地。这些事件往往给平民造成破坏性后果。仅以最近的一起事件为例，一辆载有逃避荷台达冲突的平民的公共汽车周二遇袭，造成7人丧生。

要害民用基础设施也未能幸免。据报，上周日，一些患者在大爆炸中逃离荷台达最大的公立医院，流落街头，其中一些患者身上仍然插着医疗器械。几天后，同一家医院因弹片受损，昨天又遭到炮击。另一家医院因前线转移至该城周边陷入交火，其后受损。战斗人员还占据了该医院内部及其房顶的据点，使整个设施面临严重风险。荷台达暴力事件的影响加剧了已陷入绝境的民众所面临的混乱和困苦。需求巨大；仍在该城的民众也许有30%的人命悬一线，包括约四分之一营养不良的儿童。正如也门问题人道主义协调员利斯·格兰德最近指出的那样，该国全境的最弱势民众仍在荷台达那里坐以待援。这些人是穷人当中的赤贫者。

战斗也对人道主义行动产生了影响。荷台达的一些方案已经缩减，监督这些方案的工作人员已经离开——我希望只是暂时离开。其它重要的紧急方案仍在实施，各机构正在荷台达重新储备物资，以确保在局势恶化时能够继续开展重要的人道主义行动。

因此，出于马丁·格里菲思刚才提到以及我刚才向安理会提出的所有理由，如马丁所言，各方仍亟须一致同意停止敌对行动。本周早些时候，我们都发表声明重申了这一点。过去两天，我们看到局势可喜地缓和，荷台达的战斗至少看似暂停，但是，我们必须知道，应保持暂时平静的局面。请允许我再次重申，如我们以前所言和马丁提到的那样，联合国准备强化自身的作用，确保适当使用荷台达周边的港口等要害设施。

我寻求安理会支持的第二个方面是便利在该国全境供应粮食和其它必需品，并为此提供保护。如各位成员所知，也门几乎所有的粮食、燃料和药品都靠进口。与9月份相比，10月份通过荷台达港和萨利夫港——粮食大多从这两个港口进口到该国境内——进口的商品粮减少50%以上。10月，仅有17艘船只在这些港口卸货——在以往备案的月度数据中，排名倒数第二。为防饥荒，必须保持所有港口正常运转，并消除进口或在国内分配基本货物的障碍。因此，我欢迎也门政府本周决定暂停施行进口粮食的内阁第75号法令。专家警告说，立即执行该法令可能导致更严重的粮食短缺并抬高价格。但是，尽管政府已暂停施行关于粮食的第75号法令，却仍在施行关于燃料的法令，而燃料对于用水泵抽取饮用水、维护环境卫生系统和开动医院的发电机至关重要。

自从上个月开始执行关于燃料的第75号法令以来，联盟应也门政府的请求，不准四艘载有近53000吨燃料的商业船只入境。这相当于自大约一年前临时封锁解除以来任何一个月份燃料平均进口量的40%以上。为保护粮食供应和避免饥荒，冲突各方还必须避免破坏或切断使用辅助基础设施的渠道。由于安全无保障，从荷台达至萨那的东部干道仍然关闭，迫使贸易商和人道主义合作伙伴重新安排运输路线，这耗费了更多金钱和时间。一些人道主义场所位于荷台达最近易手的一些地区。其中包括红海面粉加工厂，那里储备的谷物足以供300多万人食用一个月。据我所知，会谈正在继续协商采取什么办法确保这些关键物资现在能够送达有需要的民众手中。

我的第三个请求是通过注入外汇与支付薪金和养老金来支持也门经济。这些措施将提高民众购买食品和其它必需品的能力，并支持贸易商继续运送进口商品，从而防止饥荒。10月，沙特阿拉伯王国在也门中央银行存款2亿美元，以加强也门里亚尔。这一可喜的举动有助于将汇率从10月初约800里亚尔兑1美元的峰值降至今天的约670里亚尔兑1美元。此举还有助于资助粮食和其它基本商品的进口。一些报道还指出，这笔存款可能有助于略微降低粮食价格。这些方面情况的改善非常重要。

与此同时，我们必须重申，四年前，冲突升级之前的汇率是215里亚尔兑换1美元，因此，购买1美元花费的里亚尔仍是冲突升级之前的三倍多。单是过去一年，里亚尔就贬值近50%。同样必须指出，凭借沙特的存款申请中央银行信贷的数额已超过可用资金——这表明，贸易者若能获得充足的资本，就渴望保持必要的进口流量。这些事态发展表明，在这种环境中，注入外汇非常有效。我们需要持续、大规模的外汇流入市场，为适度进口提供资金，并支持汇率保持在使粮食和其它商品的价格令人负担得起的水平。

关于薪金支付事宜，我欢迎在我上次通报中听到的消息，即沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国将提供7000万美元，用来支付13.5万名教师的津贴。我们认为这是一种最佳做法，并与潜在的捐助者讨论如何向卫生和环卫工作人员以及养恤金领取者推广这种做法，目前，这些讨论已进入后期阶段。几周前，萨那的胡塞当局也发放了拖欠公务员的部分薪金。我们希望，这将是在该国全境恢复正常支付薪金的第一步。我的第四个请求是增加供资和支持援助行动。今年，我们非常感谢所有捐助方至今已为2018年联合国协调人道主义应急计划提供了23亿美元。这接近我们年初估计的捐助需求的80%。鉴于过去几个月的事态发展，我们现在正与捐助方讨论今年更多的供资。我希望有关捐助方将很快就此作出决定。鉴于战斗加剧以及最近经济进一步崩溃导致的需求增加，我可以说，明年应急计划的资金需求将大大增加。我很快会宣布具体数额。秘书长计划在2月召开一次也门问题高级别会议，重点讨论2019年人道主义应急计划。

我的第五个请求是呼吁所有交战方与特使合作以结束冲突，我不会重复马丁对这一进程现状的全面描述。我与他一同呼吁迅速采取建立信任措施并进行磋商，由此恢复全面谈判。安理会成员刚刚已经听到马丁肯定了他对我五个请求的支持。我想强调的是，这五个请求需要被视为一个整体。要想避免在可怕的饥荒中造成大规模人员死亡，就需要对这全部五个请求采取全新的行动。因此，我再次寻求安理会成员在这五个领域提供个别的和集体的实际和政治支持。

主席：我感谢洛科克先生所作的通报。

我现在请戴维·比斯利先生发言。

比斯利先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次关于也门的通报。我很高兴与我十分敬重的两位同事兼好友共聚一堂。

我知道，当我们出现在这个神圣的会议厅里，应该用有分寸的语气发言，谨慎地提出意见。在外交上，这通常是最好、最顺畅的方式，但今天我不确定这是否有可能。我刚从也门返回，在那里进行了为期三天的实地访问，委婉的言语无法为该国儿童、母亲、父亲和各个家庭目前的遭遇伸张正义。我这周在也门看到的是梦魇、恐怖、贫困和悲惨的景象。这个拥有大约2800万至2900万人口的国家已经遭受了多年苦难，但是现在，一些人可能会说，它正处于灾难的边缘。但它并不是在灾难的边缘——这实际上就是一场灾难，我们每个人都要为此受到责难。问题是：我们准备怎么处理这个问题？

也门普通民众目前忍受着这些状况全都是因为战争。如果那些固执己见的人愿意坐下来会谈而不是打仗，这些状况根本就不会存在。安理会之所以要在5月正式承认冲突与饥饿之间的关联，也门或许

是最主要的实际原因。我想讲一讲真人真事，因为安理会成员今明两天会听到很多数字信息。

但这不只关系到数字；这关系到有名有姓的人，比如小穆罕默德，我两天前刚在萨那的一家医院看到他。这个八个月大的男婴的父母驱车300公里，前去唯一一家得到了些许援助的医院；他们试图挽救自己这个男宝宝的生命。他患有严重的营养不良，体重仅3.3公斤，大约是这个年龄段孩子体重的三分之一。小穆罕默德瘦得皮包骨头。安理会成员已经在新闻上看到过这些照片。这些不是孤立事件；它们是该国各地儿童的现实。

我刚说他瘦得只剩皮包骨，而可悲的是，小穆罕默德昨天去世了。在医院里走动会让人于心不忍。走过一间又一间病房，人们会亲眼看到小孩子慢慢死去。我记得有个小孩双脚伸在毯子外面。作为一个父亲，我觉得这很可爱，于是走过去挠了挠一只小脚，希望把小孩逗笑。但是没有笑声。就好像是给鬼魂挠痒一样。没有笑脸，没有欢笑；哭声很微弱；他们生着病，挨着饿，奄奄一息。医院的主治医生告诉我，每天会有大约50名严重营养不良的儿童来到这里。他们的病房只能容纳20人。我问他们怎么处理另外30人，他回答说会把他们送回家等死。四年前，这家医院甚至没有一块专门的地方来接收营养不良的儿童。

我在本次通报中将重点介绍三个主要因素：第一，政治和军事危机的经济影响；第二，日益恶化的粮食安全状况；第三，联合国、世界粮食计划署和其他行为体为也门回归常态所必须采取的行动。

第一，也门处于经济崩溃状态。也门人民忍受了多年的战争，但如今急剧改变实地状况的是经济危机。自2015年1月以来，美元兑也门里亚尔汇率升幅为惊人的235%——大致从1美元兑215里亚尔变成720里亚尔。想象一下这对一个家庭意味着什么——它失去了三分之二的购买力。在许多情况下，基本的主要食品价格在过去八个月翻了一番。与此同时，家庭收入则在减少。800万人失去生计；在过去几年里，120万公务员没有收到工资或几乎没有得到资金支持。在2900万总人口中，这120万人要支撑大约800万人的家庭。

该国存在严重的货币问题，没有收入，也没有获取现金的渠道。对于一个依靠进口来满足基本生活需求的国家来说，这是一场灾难。经历过恶性通货膨胀的其他国家，如南苏丹和津巴布韦，至少可以自己种植粮食，但也门不能。它依靠进口。这就是饥荒为何严重增加的主要原因。

第二是不断恶化的粮食安全。基于我们最新的评估，我们知道的事实是，粮食安全已岌岌可危。在2800万也门人中，我们认为多达1800万人粮食无保障，但是多达1200万或更多的也门人——几乎占全国一半人口——离饥荒只有一步之遥。他们几乎要饿死；他们不知道下一餐会在哪里。正如马克所说，等到宣布饥荒的时候就已经太迟了。

每一天都有儿童和成人死去。他们或许还没有被归为死于饥荒，但我们正大步朝着这一灾难迈进。在过去一年半里，这个数字翻了一番，而且越来越糟，这主要是因为货币贬值。我们的监测系统显示，也门的饥饿人口比短短三个月前就多出360万。光是在过去一个月，饥饿人口就增加了160万。我认为，我们不必等到正式宣布饥荒甚至出台完整报告再采取行动。

我们必须当即行动。我之所以这样认为，是因为我在过去这一周的亲眼所见所闻。该国各地的儿童已经在慢慢死去。现在，世界粮食计划署每月为也门大约800万人提供帮助。我们特别感谢慷慨的捐助方，每天在该国甘冒生命危险辛勤工作的大约500名工作人员，30个合作伙伴机构，以及给予支持的其他联合国机构。

世界粮食计划署目前在该国有足够的谷物粮食，可以提供两个月的援助，帮助约680万人。截至11月初，我们有几批粮食运往该国的各个港口。我们甚至开始使用邻国阿曼的Salalah港作为补充路线。我们预想到任何港口都有可能出现灾难性情

况，这样就能确保可以用替代方案尽量减少已经非常严峻的形势造成的影响。正如我提到的，我们正在探讨使用沙特阿拉伯以及阿曼的替代港口，以便在荷台达港遭破坏时，运输通道不致被切断。敌对行动必须停止。

我不仅去了亚丁和萨那，而且还去了荷台达。请允许我告诉安理会访问荷台达的情况。通常三四个小时简单、舒适、风景优美的驾车旅行不再那么风景优美和舒适。要过一个又一个的检查点，旅行时间增加了一倍；桥梁被轰炸，而且不管具体情况如何，因为是战争前线，我们不得作出变更，走不同的路线，十分麻烦。丽丝•格兰德和我一起去了荷台达。

荷台达犹如一座鬼城。各位代表一定看到过那种城市里渺无人迹的电影。可以看到一只狗在某个地方走动，除此毫无动静。我们现在分配粮食的方式是给人们足够一整个月的粮食，这样就可以让他们尽量不上街，因为人们不想到街上走动，他们害怕会被杀害。很难想象有多少人走到我这里，想要拥抱我并说“谢谢你到这里来”。但接着他们就会说，“请不要离开”。因为我们在那里的时候没有战斗。“请不要离开。留下来几天。给我们和平。给我们一些希望”。我说我不得不离开，这样我就可以设法告诉世界，情况真是非常糟糕，他们理应过得更好。

我的第三点涉及人道主义局势，需要进行经济干预。我完全同意马克所说的一切。这涉及的不只是一个因素，而是一组因素，我们必须共同协作，但我要明确指出，除非情况发生变化，而且是马上发生变化，否则很快就会发生饥荒。这场战争四年来已经造成了破坏，但经济危机将在仅仅几个月内时间内加速这种破坏。我们必须将人道主义援助与全力恢复也门经济结合起来。我要非常清楚地指出——仅靠人道主义援助无法扭转这一严峻形势。我们需要采取双管齐下的做法。

首先，正如马克所说，我们必须向也门经济和也门人民手中投入更多硬通货。里亚尔必须稳定在至少450里亚尔兑换1美元的比例，这样人们才能重新购买必需品并使经济重新启动。这需要每月注入大约2亿美元现金。

其次，我们必须扩大援助规模，每月帮助1200万人。正如我先前所说，我们正在帮助大约800万人。我们必须扩大到大约1200万人，可以有100万或200万的浮动。仅仅是粮食和援助，每月就需要大约1.5亿至1.6亿美元，相比之下，我们世界粮食计划署一个月开支约1亿美元。如果我们能够每月单为粮食援助筹资1.5亿美元至1.6亿美元，我们希望并相信其中大约5000万美元能用于为粮食最没有保障的人提供现金援助。现金援助不仅可以挽救生命，还有助于为经济注入急需的流动资金。我们与商店业主、家族企业合作，帮助他们提供流动资金，刺激这些社区的经济，使经济引擎再次运转起来，这对该国的稳定至为关键。

但是，当我们开始这项工作时，交战各方必须保证准入，特别是进出荷台达港。如果在没有其他备选方案的情况下关闭荷台达港，那将是一场难以想象的灾难。幼小的男女儿童会死亡。除非我们在全国各地的准入得到很大改观——包括物流走廊、港口以及监测和评估的能力，否则我们无法真正满足需求。我们需要我们的货运、签证、要求的设备和人员能更快通过审核。

也门正处于崩溃的边缘，所以我们必须共同行动。国际社会必须动用全部力量制止这场战争并挽救也门经济和也门人民。世界粮食计划署等人道主义组织必须获得拯救无辜儿童和家人生命所需的资源和准入。否则，在世界粮食计划署和其他人道主义机构，我们所处的境地将是决定哪些儿童有饭吃，哪些儿童没饭吃，哪些儿童活着，哪些儿童死去。本会议厅里的任何人怎么会喜欢做这种工作呢？

每个孩子都应该过得更好。“令人心碎”和“悲惨”这两个词并不能充分说明也门的局势。全人类都应该对该国正在发生的事情感到羞耻。凭借当今世界拥有的所有财富、各种知识以及世界目前拥有的各种技术，也门不应该有一个孩子饿着肚子上床，更不用说其他地方了。这一切早就应该，老早就应该结束了。

主席：我感谢比斯利先生所作的通报。

我现在请拉莎•贾胡姆女士发言。

贾胡姆女士（*以英语发言*）：我感谢安理会给我机会，让我代表和平轨道倡议与妇女团结网络向安理会通报情况。妇女团结网络是一个由250名也门妇女组织和妇女领导的组织构成的联盟，它致力于在也门保护妇女与建设和平。

四年来，也门在造成巨大破坏的战争中越陷越深。在我们国家，每个家庭都有流血的伤口；我们国家经历着一个不断迷失的绝望故事。当冲突肆虐时，垂死的孩子们尖叫着“不要埋了我！”，但他们的哭声却没有引起注意。与国际公认的政府及其在阿拉伯联盟的盟友有关联的部队以及胡塞武装使用的爆炸性武器造成许多平民伤亡。交战各方继续无视国际人道法，荷台达、塔伊兹和全国各地实际上存在有罪不罚的现象。与此同时，直接或间接参与冲突的行为体无视《武器贸易条约》的主要原则。胡塞武装大量使用地雷，导致数百人死伤，并且直接妨碍民众获得援助。子孙后代将为此付出代价。

当我们筹备即将到来的消除对妇女的暴力行为国际日时，我要提醒安理会，也门妇女已遭受着法律、体制和社会暴力。其结果是，她们现在承担着这场战争造成的多方面不安全带来的负担。在战争的头五个月，有案可查包括强奸在内的基于性别的暴力案件增加了70％。童婚增加了66％。

被困城市塔伊兹的妇女要花费很长时间走过崎岖的地方或穿越武装团体控制的地区，在那里她们一再遭到骚扰。她们这样做是为了给家人提供生活必需品，并保护自己的男人免遭强迫招募、绑架、拘留和酷刑。包括萨那大学的女学生在内的年轻女性遭到胡塞武装团体包括被称为Al-Zaynabyit的女暴徒的暴力镇压。一些妇女遭到殴打、电击和逮捕，获释的条件是必须停止积极活动。其他人则由男性家庭成员代为遭受羁押。

我们为许多女性人权卫士提供支持，为其提供前往邻国的安全通道，帮助她们申请庇护和寻求在第三国重新安置。不幸的是，没有一个案例导致重新安置。尽管也门的难民危机在数字上无法与叙利亚危机相提并论，但是，它仍是一个影响几十万也门人的问题。欧洲联盟的《都柏林条例》、美国禁止包括也门在内的七国国民入境的行政命令以及最近沙特驱逐也门人出境的政策均助长了家庭分离。

关于该国南部的局势，我们赞同也门南部妇女的声音，认为必须达成南部问题的公正解决，实现其自决权。今天，经过三十年的纷争，南部的不满仍未得到解决。我们还看到，南部民众及其事业被完全排斥在当前的和平框架与谈判之外，其理由通常是第2216 (2015)号决议的限制，对该决议的诠释是：谈判仅限于两方。

和平对于我们妇女利害攸关。妇女团结网络的各成员不懈努力，以结束因水和土地资源而起的血腥冲突，把学校从武装团队的手中解脱出来，恢复儿童的教育权。我们日复一日冒着生命危险，解救被困在冲突地区的家庭。本网络的许多成员通过开展救济项目和谈判开辟人道主义走廊，为减轻民众痛苦发挥了主导作用。

我们尤其骄傲地分享以下消息：被绑架者之母协会在忍受风险与虐待的同时，定期举行示威活动，呼吁释放协会成员的儿子，它成功地确保336名被羁押者获得释放。相比之下，联合国支持的进程未使任何被羁押人员获释。妇女团结网的其他成员积极努力，以制止征召儿童作为战斗人员。尽管帮助这些儿童的手段有限，他们仍在这样努力。与此同时，联合国以安全关切和等待政治解决为由，从

2016年起已暂停其针对儿童的解除武装、复员以及重返社会方案。

在联合国主持下召开、并得到安理会支持的综合全国对话会议是我国历史上的一个重要的里程碑。也门妇女有效参与，为自己的权利与自由制订了具有划时代意义的框架和章程。这随后反映在2015年的宪法草案中，对于推进也门的任何政治解决应始终具有极其重要的意义。

尽管妇女继续在建设和平中发挥主导作用，尽管2017年的主席声明S/PRST/2017/7明确呼吁有意义地纳入妇女，但是在很大程度上，女性仍被排除在和平谈判进程之外。我们认为，这归咎于和平调解中的男权理念，这种理念只为谈判桌上手持武器者而非真正的和平缔造者提供空间，由此奖励了暴力。

我们欢迎秘书长也门问题特使最近为支持妇女参与所做的努力，首先是扩大其性别问题团队，成立女性技术咨询小组。但是，我们强调，妇女的参与绝不能仅限于调解工作中的咨询作用。妇女必须得到有意义的代表，坐在谈判桌前参与决策。

我们与许多人一道呼吁停火和恢复和平进程。我们申明，没有包容性的进程，就不可能有公正和可持续的和平。随着安理会成员继续推进其讨论、决议或者其它行动，我们强烈敦促它采纳以下建议。

在安全措施方面，它应要求立即停火，首先是停止由得到国际承认的政府及其阿拉伯联盟中的盟友牵头的空袭，采取建立信任措施以期恢复国家机构。它应呼吁解除所有非法武装团体的武装，要求军营和军火库迁出城市，并且要求振兴地方安全机构。

它应强制执行禁止胡塞武装使用地雷的禁令，敦促其提交布雷图，请求启动扫雷行动，并且呼吁为地雷受害者提供支助。它应呼吁制止也门境内的武器转让与使用。它应要求解除对港口的限制，恢复各省空中交通的正常，允许商业航班运行。它应强制执行禁止征召儿童的禁令，要求立即恢复针对儿童战斗人员的复员、解除武装以及重返社会方案。它应呼吁释放所有被任意逮捕和强制失踪的人员，特别是平民、政治家、记者、积极分子以及巴哈教少数团体的成员，并且要求制止下达死刑判决。

它应向也门派遣来自未以任何方式参与也门冲突的中立国家的维和人员。它应呼吁立即采取行动，处理使和平谈判无法进行的后勤挑战，并且敦促开展一个以执行机制和全国对话会议为指导的全面和包容的进程。它应接纳在全国对话会议期间提交的所有文件，包括各团体提交的旨在为也门政治解决框架提供信息的最后文件与愿景。它应要求以一种透明的方式，设立一个由阿拉伯联盟成员国和国际社会共同出资的也门重建国际基金。它应采取措施，以支持经济稳定、重建以及恢复社会服务，同时敦促建立反腐机制。

它必须找到一种处理南方民众需求的公正的解决办法，从而承认南方人的权利。它应要求泰兹省局部停火，支持我们保护荷台达平民的五点倡议。它必须要求启动重新安置方案和庇护设施，以处理海外也门人的处境。它应要求对当前的救济行动进行一次性别层面的审计，要求解决人道主义援助的转用问题，并且重申，必须把性别问题纳入人道主义响应计划。它应要求建立一个机制，在更广泛的过渡期司法与补偿框架内追究肇事者的责任，对军阀和阻挠和平进程者实行个别定点制裁。它应请求第2140 (2014)号决议所设委员会纳入性别问题专长和对性别问题有敏锐反应的报告机制。

关于加大女性决策者的参与力度，安理会应承认在2016年提交的妇女与和平与安全问题国家议程中所指明的女性优先事项，并呼吁政府提出有关消除对妇女歧视委员会的报告。它应明确提及关于妇女与和平与安全的第1325 (2000)号决议及后续决议，明确要求妇女在各代表团和所有相关停火及和平进程中的参与不低于30%，如果未纳入妇女，则留出空缺席位。

它应要求独立妇女代表团参加和平谈判。它应敦促特使确保妇女在和平协商进程中享有平等的代表席位，处理我们在2018年3月份给他的信函中提出的要求。它应呼吁设立一个机制，听取农村妇女和女性受害者和战争幸存者的声音，确保她们的优先事项被纳入谈判进程和政治解决。它应要求支持女性和平调解人，敦促直接和灵活地为基层妇女、积极分子以及妇女运动分配资金，以支持她们的努力。它必须呼吁建立一个明确机制，保护妇女和妇女人权卫士，处理其综合保护需求，包括其生理、心理、数字以及集体安全。

我们希望这些建议将得到采纳，并为结束也门的冲突做出重要贡献。对这些建议采取行动不足是一种道义失败，使2700多万也门人继续遭受痛苦。

主席:我感谢贾胡姆女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我非常感谢我们的四位通报者。我认为，我在安全理事会听到过的最强有力的系列通报和恳求莫过于我们今天所听到的这些。我认为，他们所说的话和所提出的请求会在安理会引起反响。安理会迄今一直非常团结一致地支持联合国在也门所开展的工作。我们期望这一情况会继续下去。我也认为，联合国三位负责人之间显然存在非常明确的联合伙伴关系，这一点也非常重要。如果要在这场可怕危机中找到任何光明，那么关键就在于他们愿意表明看法，而且相互真正密切合作。他们和他们的团队以及民间社会正在专心致志帮助也门人民，这必须是安理会成员最优先关注的事情之一。

正如他们所描述的那样，实地局势确实令人震惊。人道主义灾难的严重性怎么强调都不为过。尽管必须辛勤工作，加倍努力，以满足人道主义需求——我们考虑到刚才所说的一切，即必须满足商业需求，以维持也门正常运作——但同样明显的是，若不在政治方面作出同等的努力和承诺，我们和他们就不会取得成功。应当再说一遍，只有政治解决才能真正制止这一可怕冲突。我们今天从马丁•格里菲斯那里听到，采取了一些微小的积极步骤，特别是在中央银行和交换战俘方面。我们听到了一些关于明年联合国会议的好消息。我认为，这非常重要。但是，我们必须铭记戴维•比斯利为我们描述的情况，那就是，普通民众，包括儿童，生活极为艰难。

我谨借此机会指出，我们非常同意特使所说的话，即必须无先决条件地将各方聚合在一起。我们需要的是将我们听到的言词转化为具体行动。我们需要的是各方与特使接触，参加马丁正在建立的协商框架，并建设性地参与，以使他最终能够铺平通往恢复正式谈判的前进道路。特使说，他会将所建的框架带回安理会，这一点颇受欢迎，也非常重要。我确信，安理会所有成员都会愿意支持他为联合国做的所有三个方面的工作，特别是政治方面的工作。显然至关重要的是，会谈应包容各方，并且应适当包括妇女。他正寻求采取现代办法将这一点付诸实施，这很好。拉莎•贾胡姆发出的信息在今天极为重要。我感谢她拨冗来向安理会说明也门民众是如何看待这一局势的。

我国外交大臣本周早些时候曾访问该地区，因为像马丁以及在座的所有其他人一样，我们认为，现在有一个机会之窗来处理也门境内这场人为的危机。我想强调“人为的”方面，指出人能够解决自己所造成的问题。因此，我认为，这是表明应在政治方面作出一切可能努力的另一个理由。戴维•比斯利恳请我们现在就采取行动。我认为，任何人听到戴维和拉莎向我们讲述的情况都不会不受感动。我国外交大臣杰里米・亨特已经宣布，我们将与安全理事会伙伴合作。马克・洛科克向我们提供了关于他的“五项要求”的非常重要的落实情况。我们代表联合王国发言，表示支持所有这“五项要求”。因此，亨特大臣请我告诉各位，我们作为执笔者将于周一向安全理事会伙伴提供一项决议草案案文，有意包括马克的“五项要求”，所有成员都已核可

这“五项要求”。我认为，将马克的所有“五项要求”付诸实践是非常重要的一点。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生、联合国世界粮食计划署执行主任戴维•比斯利先生和也门和平轨道倡议创始人兼主任拉莎•贾胡姆女士通报也门最近事态发展。

在发言中，我将强调两个关键问题：政治与安全局势中的事态发展以及人道主义与经济局势中的事态发展。

关于政治与安全方面的事态发展，我们认真听取了格里菲斯先生的通报，他谈到在重振处理也门危机的政治轨道方面出现的积极迹象。他说，也许也门政府与胡塞武装不久会为释放囚犯和被关押者达成协议。我们欢迎这一步骤。这将成为在也门各方之间建立信任的重要步骤。在这方面，我们欢迎宣布即将在斯德哥尔摩恢复政治协商。我们感谢瑞典王国主办这些协商。同时，我们希望也门各方承诺秉持诚意、无任何先决条件地参加此轮协商，以消除人们对今年9月日内瓦的协商情况再次出现的担心。当时，安全理事会和国际社会，特别是联盟各国，都支持日内瓦协商，而且这些国家也停止了军事行动，为胡塞武装畅通无阻地参与提供便利。遗憾的是，胡塞武装没有参加协商。这留下了不良后果，并加深了人道主义、经济和政治等方面的灾难性危机。

宣布即将在斯德哥尔摩举行新一轮协商源于联盟各国有兴趣支持政治进程，以期确保也门的安全、稳定、统一和主权。联盟各国采取这一举措，尽管联盟某些国家安全面临胡塞武装的重大挑战，例如阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯王国安全保障就受到威胁，遭到206枚弹道导弹和68000多枚其他射弹打击，造成平民有112人死亡和数百人受伤。

关于在荷台达采取的最新军事行动，我回顾第2216（2015）号决议，其中第1段呼吁胡塞武装撤离其所控制的城市，并避免采取任何属于合法政府权限的行动。我们希望，即将举行的新一轮协商将促成一项基于以往商定的三个框架的政治解决方案，以结束这场危机并恢复也门的安全和稳定。

关于人道主义与经济方面的事态发展，我们对洛科克先生和比斯利先生向我们通报的也门人道主义局势深感关切，他们警告说，也门不久将出现粮食无保障情况，同时有1400万兄弟的也门人民将面临这一危险。造成这一情况的原因是未能执行安全理事会相关决议和持续发生武装冲突。武装冲突持续不断，造成了战时经济，其特征是无法支付公民工资以及也门里亚尔兑外币汇率空前崩溃造成国家货币购买力下降。因此，国际社会必须承担起向也门政府提供所需援助的重大责任，以确保其政策取得成功，从而防止本国货币进一步贬值，并能够继续支付也门各地的工资。

在这方面，我们赞扬沙特阿拉伯王国继续发挥重要作用，该国曾数次向也门中央银行注入大量资金，总额约为32亿美元。此外，沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国政府与儿童基金会协调，还提供了7 500万美元，用于支付也门境内13万5 000多名教师的工资。

经济援助使也门里亚尔对外币汇率大幅上升。也门政府在这方面发挥了建设性作用，而且鉴于日益严峻的挑战，它也响应了人道主义事务协调厅的呼吁，暂停执行其2018年第75号法令，因为该法令有可能阻碍进口。政府还确认愿意继续与联合国机构合作。

尽管国际社会提供了巨大的财政和实物捐助——包括最近于4月份在日内瓦举行捐助者会议——但兄弟的也门人民仍然承受人道主义苦难。科威特在会议上为在也门工作的联合国实地机构和国际组织捐款2.5亿美元。除此之外，联盟国家联合领导层发挥了灵活的合作作用，发放了67 000多份许可证，以确保在也门各地提供援助。国际社会解释说，也门仍然存在人道主义苦难的原因在于有人

蓄意企图阻止、扣押和抢夺这种援助。正如洛科克先生在通报中所说，我们欢迎秘书长决心于2019年2月召开一次会议，以支持也门的人道主义局势。科威特期待参加该会议。

最后，科威特国重申，它认为只能以政治手段解决也门危机。我们热切支持采取政治行动，结束我们兄弟的也门人民的苦难。科威特已表示愿意提供后勤支助，以确保所有人参加将在斯德哥尔摩举行的一轮磋商。我们还将继续支持格里菲斯特使的努力以及基于三个政治框架——即海湾倡议及其执行机制、全国对话会议的成果和安全理事会的有关决议，特别是第2216（2015）号决议——所作出的所有其他努力。这将确保也门的主权、独立和领土完整及其内政不受干涉。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我愿感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生的通报为我们提供了非常明确的分析和行动框架。我也要感谢比斯利先生和贾胡姆女士就也门局势所作的重要通报，该局势比以往任何时候都更令人担忧。

法国认为，面对也门日益惨重的人道主义悲剧，我们负有结束战争以及为政治解决铺平道路的集体责任，现在也有这样做的机会。尽管存在各种问题，但今天仍有一线机会，安全理事会必须尽其所能利用这个机会，支持必要的停止敌对行动和特使的调解努力。在这方面，我想谈谈成为也门局势临界点的荷台达局势，并谈谈不断恶化的人道主义状况。

最近发生的冲突和轰炸夺走了许多人的生命，危及到平民，特别是妇女和儿童，并危及到民用基础设施，阻碍了援助运送路线。人道主义局势日益恶化，使我们越来越接近全面灾难，而最新估计表明，普遍存在饥荒、存在大规模霍乱疫情以及几代也门人有可能被完全剥夺受教育的机会。有鉴于此，暂停军事行动是降低冲突强度以及为恢复政治讨论营造积极气氛的一种手段，但显然我们必须做更多工作。

我要谈的第二点是，现在比以往任何时候都更有必要响应洛科克先生提出的五项具体要求。这必须是我们的首要任务。安理会必须尽快呼吁永久停止敌对行动，并确保遵守国际人道主义法，保护平民和民用基础设施，特别是在这些设施对于该国经济至关重要的情况下。必须能够获取和运送人道主义援助和进口物资，其中包括在萨那与荷台达之间运送此类物资，还必须稳定和恢复也门经济。先前已经有人侃侃谈到这一点。

在高风险环境中开展行动的人道主义和医务人员不仅必须受到保护，而且必须能够安全地规划其行动并予以实施。我要重申，我们完全支持在特别困难的条件下开展工作的人道主义行动体的努力。我们还赞扬联合国和所有有关小组开展工作，制定涉及世界银行、人道主义应对计划和新的饥荒预警系统网络的人道主义工作单一路线图。正如洛科克先生所说，该网络必须获得充足资金。最后，我想重申法国对格里菲斯特使的全力支持。我感谢他为恢复谈判以实现包容和持久的政治解决作出不懈努力。法国坚决支持格里菲斯先生。

再说一次，我们认为，现在存在重启可信政治进程的一线真正机会， 这种进程是解决也门危机的唯一办法。该国迫在眉睫的人道主义悲剧必须迫使我们采取行动。正如特使指出的那样，已经消除了一些障碍，例如受伤的胡塞武装分子后送这一敏感问题，而这是确保胡塞武装参与谈判的重要一步。因此，我们鼓励特使继续与各方进行讨论，以便在建立信任措施方面取得更大进展。必须保持势头。我们准备合作提交一项决议草案，完全赞同洛科克先生的五项要求，并支持格里菲斯先生努力达成可持续、全面和包容各方的协议，以此应对人道主义紧急情况。在这方面，正如贾赫姆女士所指出的那样，妇女参与解决也门危机至关重要。

因此，我们呼吁各方立即无条件并一秉善意与特使接触。我们呼吁所有有关各方为这项工作提供便利，我们欢迎最近该地区利益攸关方宣布支持联合国进程。寻求解决方案的紧迫性与日俱增。对于数百万的也门人来说，现在这已成为一个事关生死存亡的非常现实的问题。法国将继续充分致力于这项工作。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢马丁•格里菲斯先生、马克•洛科克先生、戴维•比斯利先生和拉莎•贾胡姆女士的通报。

我们首先要指出的是，围绕也门荷台达港的暴力事件已经减少。我们认为，必须努力在全国范围内全面停止敌对行动，这不仅对确保向该国大部分人口居住的也门北部地区可靠地运送人道主义和商业货物至关重要，对成功实施特使在瑞典举行一轮谈判的计划也十分重要。我们欢迎格里菲斯先生在促使各方恢复对话方面取得进展，并在建立信任措施方面，包括在交换囚犯和其他步骤方面表现出灵活性。我们希望计划进行的谈判具有实质性，有助于政治进程具有可持续性。我们不指望很快消除分歧意见。多年的对抗产生了一个不容易跨越的鸿沟。我们将继续以安全理事会常任理事国以及支持解决也门问题国际努力的19个国家集团成员的身份，通过双边渠道为格里菲斯先生提供协助。

我们的立场依然未变。我们将继续呼吁制订谈判解决也门冲突的计划。各方必须表现出克制，不诉诸武力。也门冲突的历史表明，军事努力没有奏效。每一天的战争都会增加也门冲突后重建的成本。我们谴责对平民目标不分青红皂白的袭击以及对也门邻国的弹道导弹袭击。我们支持确保无条件遵守国际人道主义法的有关规定，并不受限制地向该国所有地区提供人道主义援助。也门的人道主义局势仍然十分严重。大多数人口需要某种援助。数百万也门人正在挨饿，无法获得所需的医疗服务和药品。我们必须将向也门提供人道主义援助作为我们协同工作的优先事项，必须以一视同仁的方式提供援助，无论谁控制也门人居住的领土。

国际社会正在积极援助也门人民。虽然俄罗斯正像许多其他会员国一样，为这一努力作出贡献，但我们意识到，仅靠人道主义措施不可能改善也门局势。必须实施政治解决方案。我们现在需要团结在特使周围，帮助他积极与也门冲突所涉及所有行为体开展工作。这场战争只会给各种恐怖主义分子以可乘之机，他们利用混乱局面来加强其在也门中部和南部的立足之地。打击恐怖主义是我们的共同任务，我们必须采取一切可能的措施来消除恐怖主义威胁。

最后，我们希望以制裁手段实施的对抗、威胁和压力政策让位于为波斯湾阿拉伯国家及其邻国建立区域对话机制的集体努力，并建立中东全面和不可分割的安全架构。俄罗斯对这一努力的愿景仍然具有相关性，而且十分必要。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢马丁•格里菲斯先生、马克•洛科克先生、戴维•比斯利先生和戴维•比斯利女士就也门政治和人道主义方面的最新发展所作的内容翔实的通报。

也门经历了四年战斗之后，现在平民面临着真正的人道主义悲剧。数百万也门人面临粮食不安全的威胁，遭受饥荒和营养不良，无法获得安全饮用水以及基本或紧急医疗保健，他们面对水传播疾病和流行病的风险。因此，科特迪瓦重申，我们感到关切的是，战斗在加剧，导致人道主义局势继续恶化。我们欢迎并鼓励联合国各机关和机构努力结束致命的冲突，并协助提供人道主义援助和紧急救济。

鉴于这种令人遗憾和不安的局面，我们重申，我们支持国际社会解决也门危机的所有举措。在这方面，我们呼吁冲突各方参加在格里菲斯特使领导下即将在斯德哥尔摩举行的协商，我们全力支持格里菲斯特使。在这方面，我国呼吁对立双方遵守在

危机中心地区、即港口城市荷台达的停火协定，以便提供人道主义援助并提供实现和平的机会。我们还敦促也门所有各方充分参与坦诚谈判，在安全理事会确定的参数范围内作出必要妥协，以实现危机的持久解决。

最后，科特迪瓦呼吁安理会团结一致采取行动，以期为了人民的利益，尽快以和平方式切实解决冲突。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我感谢所有通报者。我十分赞同我的英国同事的意见，各位通报者今天再次向我们传递了强烈的信息。我感谢他们及其在实地的同事、包括拉莎•贾胡姆女士为减轻也门人民的痛苦并结束这场战争所做的一切工作。

在安理会最近于10月23日举行的也门问题会议上（见S/PV.8379），洛科克先生警告说，如果军事升级和经济危机持续下去，有1400万人——占也门人口的一半——可能面临饥荒。他补充说，如果局势演变到这种程度，失去生命的大多数无辜平民将是妇女和儿童。从那以后，尽管已经提出这些警告，但正如我们刚才所听到的那样，局势在进一步恶化。武装冲突愈演愈烈，对住宅区的空袭、炮击、袭击和战斗急剧增加。我要对在这种极其困难的情况下开展工作的所有人道主义机构表示极大的赞赏。随着平民陷入交叉火力和民用基础设施受到攻击，有数十名平民伤亡。现在，成千上万也门最弱势的民众被困在发生冲突的地区，在荷台达，其中半数以上是儿童。为挽救生命分发人道主义和商业物品的网络也遭到进一步破坏。

如果攻势有所停顿，就必须持续下去。继续进攻只会延长也门人民的痛苦，使我们远离通过谈判达成政治解决。正如我们所听到的那样，我们现在有一个机会之窗，我们的重点必须是结束战斗，让各方参加谈判。由特使领导的政治协商是在冲突中达到转折点的最佳机会，可以达成政治解决办法并减少苦难。我们必须立即着眼于这一共同目标。

今天，我们来自联合国的通报者再次将持续发生的悲剧摆在我们面前，并向我们展示了为拯救生命、改善人道主义局势和创造政治解决所需条件而必须立即采取的步骤。如前所述，我们完全支持马克•洛科克概述的五项干预措施以及对这些措施的单独和集体认可。我们期待着与所有人合作，将这一承诺转化为安全理事会决议，我们在这方面做好了准备。我们认为，安理会围绕这些要求有着坚定的团结。我们现在需要一致支持下列行动。

第一步是停止在人道主义援助和商业进口基础设施和其他设施周边的敌对行动。各方都有责任保护平民和民用物体，并采取一切可行措施，防止和尽量减少伤害，特别是对学校、医护和人道主义工作人员的伤害。

第二，必须要求各方真诚地参与马丁 •格里菲斯主导的政治协商。鉴于Jarhum女士今天提到的所有理由，从一开始就要确保妇女在该进程中的代表性和有效参与，这一点很重要。

第三，重要的是要确保人道主义和商业准入。也门的港口和道路必须保持开放、安全。所有各方都有义务遵守国际人道法并确保人道主义准入。

第四，有必要采取建立信任措施，包括与萨那机场、也门中央银行相关的措施和其他经济措施以及与囚犯有关的措施。我们大力支持格里菲斯先生在这方面所作的一切努力。

也门徒劳无功的战争持续了太久，导致巨大的痛苦，数千人死亡。最近的事态发展提供了一个必须抓住的机会之窗。一个团结、积极的安全理事会可以大有作为。我们的重点应该是支持联合国努力立即解决严峻的人道主义局势，并确保政治协商取得良好开端。

梅萨•夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我们赞赏本次会议的召开以及马丁•格里菲斯、马克•洛科克、戴维•比斯利和Rasha Jarhum的重要通报，他们从不同的角度发表看法，都一致

认为局势十分严重，需要国际社会提供紧急支持，需要安全理事会迅速采取行动。

秘鲁深为关切地注意到也门持久的破坏性循环，最近几周出现暴力升级，紧随其后的是短暂的紧张宁静，与此同时，世界最严重的人道主义危机和区域不稳定继续恶化。大约2200万人，也就是说每四个也门人中有三人需要人道主义援助。人口极端脆弱，加之公共服务和经济崩溃，使情况更形恶化，由此造成的死亡人数多于军事行动，并创造了滋生暴力极端主义进而导致恐怖主义的条件。

正如发言者指出的那样，荷台达的情况特别脆弱，即使在最近的升级之前，粮食和卫生保健状况已经极为恶劣，包括10万名5岁以下男女儿童严重急性营养不良。留在城中的30万平民有许多人无法支付逃离战斗的运输费用，不得不在最恶劣的条件下生活。最近几周的轰炸继续造成包括儿童在内的死亡，并摧毁了卫生基础设施。

我们谴责邪恶的冲突，谴责所有各方一再犯下的违反国际人道主义法行径，而安全理事会却未能通过实行人道主义停火和确保适当追责来充分承担起保护平民的责任。

我们希望表示全力支持联合国和部署在也门的其他机构的每一名人道主义工作人员，并再次强调道义和法律责任，允许他们充分接触需要帮助的人。与此同时，我们必须指出，只有我们在政治轨道上取得进展，才有可能实现这一目标。

迫在眉睫的大范围饥荒以及霍乱和其他疾病的快速增长，表明迫切需要以实际行动，不仅仅是以言辞，承认冲突没有军事解决办法，而且必须始终如一地将保护平民作为头等大事。

这要求也门各方承诺在没有先决条件的情况下真诚参与联合国主持的包容性谈判。因此，我们欢迎联盟成员和参与冲突的其他行为体决定支持这一行动，将在未来几天在瑞典举行会议。

我们还强调，安理会成员团结一致支持政治解决办法并相信这是可能的。这应促使我们表达对格里菲斯先生的全力支持，强调必须迅速、务实和公平地采取行动。

我们还强调，安理会和冲突各方迫切需要满足洛科克先生提出的五项要求，包括立即停止一切敌对行动，并确保人民充分获得人道主义援助和商品。

我们希望强调那些对各方有影响力的国家最近采取的重要步骤，旨在建立必要的信任，使各方更进一步走到一起，并尽快就冲突问题恢复谈判。我们特别欢迎特使一直支持的建立信任措施，例如转移伤员和交换囚犯。

最后，我重申秘鲁致力于在也门实现可持续和平，并完全支持安理会迅速通过一项决议，帮助结束这场并非由大自然而是由暴力和人类的冷酷无情造成的最严重的人道主义悲剧。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我要感谢所有通报者对我们今天的讨论作出的宝贵贡献。我特别感谢格里菲斯先生继续努力重新启动也门的政治进程。波兰高度赞赏他与冲突各方、相关利益攸关方和民间社会的接触，以便为也门的政治对话铺平道路。

也门正处于100年来最严重饥荒的边缘，而且尽管人道主义灾难迫在眉睫，但军事行动仍在升级，我们现在正处于灾难的边缘。冲突不能再继续下去了。认为可以通过军事手段和使用武力来解决问题，那是一种错觉。相反，避免人为灾难迫切需要的是外交、调解，需要所有有关方面和区域国家的参与，需要包括安全理事会在内的国际社会的有意义的支持。我们再也不能仅限于在会议厅开会，讨论也门的灾难性局势而不采取具体行动。言语不会拯救每天死于饥饿和疾病的也门儿童的生命。

历史表明，有志者事竟成。因此，我们强烈敦促冲突各方表现出善意、灵活和妥协精神，不设任何先决条件与特使接触。我们呼吁所有相关利益攸

关方在建立信任措施方面取得进展，并参加联合国主持下一轮磋商。我想借此机会重申我们对格里菲斯先生的全力支持，特别是他对政治协商的想法。我们还对安理会成员为创造有利于和平协商的条件而作出的外交努力表示赞赏。我们也愿意建设性地参与就联合王国所提决议草案所进行的谈判。

正如洛科克副秘书长详尽描述的那样，也门灾难性的人道主义局势以及该国安全状况的持续恶化要求安理会采取果断和统一行动。因此，我们全力支持洛科克先生在10月23日通报中提出的五点意见（见S/PV.8379），并敦促迅速落实这些意见。

我们特别呼吁立即停止敌对行动，特别是在人道主义行动和商业运输所依赖的基础设施和其他设施内部及周围。我们仍然对荷台达市最近的战事升级感到严重震惊。我们敦促胡塞武装和联盟立即缓和局势，停止全省所有的军事活动。我要再次强调，荷台达是人道主义和商业运输的重要供应链。破坏这一重要生命线将大大加剧饥荒的蔓延，从而危及数百万也门人的生命。我们最强烈地谴责一切阻碍向也门运送人道主义援助物资以及转运、储存和分发救命物资的行动。

此外，我要强调，冲突各方必须立即采取以下行动:保证重要进口物资畅通无阻地进入并运往全国各地，确保也门所有港口和萨那机场全面和持续运作，尊重国际人道主义法原则，确保保护平民，尊重相称和有区别的原则，最后是确保也门社会所有相关群体加入并参与和平进程，包括让妇女有意义地参与和平协商。

最后，我要强调，也门冲突各方和区域行为体重申过，它们承诺找到冲突的政治解决办法，并愿意回到谈判桌前。现在是履行这些宣言的时候了。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我特别感谢今天通报者所作的极其发人深省、令人信服的有力发言。我们一如既往地感谢他们和他们的团队每天在也门实地开展的辛勤工作。

这些通报使我们对危机的看法清晰了很多，同时也强化了四年多冲突给我们的核心教训:要持久解决这场人为的——是的，人为的——危机，只能通过政治办法。这场战争必须立刻结束，而且不会在战场上结束。正如美国国务卿迈克·蓬佩奥明确指出的那样，美国努力制止也门境内的敌对行动。

美国铭记这一教训，再次呼吁冲突各方尽快与格里菲斯特使接触，并呼吁所有会员国提供协助。我们全力支持特使开展工作，让各方坐到协商桌前，讨论政治解决这场战争的框架。各方必须停止争论会谈条件，而应坐到桌前，讨论特使的合理建议。我们也欢迎特使关于适时与安理会分享该框架的提议。

我们也欢迎在允许经挑选的胡塞伤员前往阿曼接受治疗方面的进展报告。我们期望联盟和阿曼竭尽全力支持这一安排。

马丁·格里菲斯特使数月来一直努力营造有利于开始协商的环境。胡塞武装必须立即予以回应，不附加任何先决条件，并同意尽快前往瑞典参加与联盟的政治协商。

随着政治会谈的进行，各方必须确保援助和商品的流动不受阻碍。荷台达周边的战事让我们看到了局势升级的巨大风险。胡塞武装在医院、仓库和其他民用基础设施屋顶上部署其作战人员的做法是不负责任的。数千平民受到战事的威胁，并且越来越难将物资从港口运送到有需要的也门人手中。

特别重要的是，各方不能采取任何可能导致这种不稳定局势恶化的步骤。胡塞武装必须消除各种增加援助运送难度的官僚主义障碍，并停止干涉联合国的救济努力。冲突双方必须为援助工作者和记者的通行提供便利。必须停止虐待巴哈伊和其他宗教信徒。

我们也呼吁也门政府与其伙伴合作，稳定也门里亚尔并恢复中央银行的能力。至关重要的是，政府应避免哪怕是在无意间采取任何可能阻碍进口商将食物和燃料运入该国的措施。

再也没有借口拖延解决问题的工作了。我们知道，对于面临饥饿和疾病风险的数百万也门人来说，必须立即提供人道主义救济。我们赞扬大卫•比斯利、世界粮食计划署及其执行伙伴、以及利斯•格兰德及其在实地的团队在危险局势中所做的不懈努力。

美国将继续在支持重要援助和努力应对经济危机方面发挥领导作用。我们敦促所有会员国与我们一道开展这项工作。不论冲突状态如何，都不能停止工作。同样，我们提醒冲突各方注意其根据武装冲突法承担的义务，包括采取一切可行的防范措施，尽可能避免伤害平民和破坏民用基础设施的义务。

安全理事会在许多问题上仍然存在严重分歧，但正如我们今天所听到的，在也门问题上并非如此。在座所有人都强调了一个共同主题:现在是在政治领域取得进展的时候了，我们支持格里菲斯特使和他的努力，并且一致要求落实洛科克先生提出的五项要求，包括实现畅通无阻的人道主义准入和停止敌对行动。美国和其他安理会成员将在今后几周密切关注局势，特别是关注各方是否配合特使的工作。我们都必须利用我们集体和各自的影响力来确保它们进行配合。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）:我们感谢马丁・格里菲斯特使、马克・洛科克副秘书长、执行主任大卫•比斯利和拉莎•贾胡姆女士分别进行的通报，这些通报突出表明，也门的人道主义危机和战事仍然令人严重关切。他们有力的发言确实触动我们。我们中那些曾经历过史无前例的重大饥荒的人听得清清楚楚。他们四人让我们了解了实地实况。他们说得很真诚，让我们自己再一次发现，我们作为人类，一手导致了自己的无力和脆弱。我们认为，现在迫切需要找到持久的政治解决办法，可持续地消除数百万也门人每天遭受的苦难。

虽然本月初冲突明显增加，特别是在荷台达市，造成平民伤亡和流离失所、民用设施受到破坏，但我们注意到暴力的激烈程度已经有所降低。报告显示，联盟已经停止了其在荷台达的军事行动。我们希望这将促成持续停火。

最近呼吁结束也门战争的声音越来越强烈，这值得欢迎。正如秘书长在11月2日发言中所强调的那样，

“政治方面出现了希望的迹象。我们必须尽全力，最大限度地增加成功机会。”我们同意秘书长的意见，国际社会应共同采取行动制止暴力并防止迫在眉睫的人道主义灾难。

我们认为，可以通过全力支持格里菲斯特使继续开展外交努力来做到这一点。我们感谢特使继续筹备即将举行的一轮磋商，以恢复政治谈判。我们也欣见各方愿意与他接触。在这方面，我们强调，为了给政治进程营造有利环境，继续使暴力不断降级和力行克制绝对至关重要。我们还鼓励联合国再次与各方接触，就荷台达港进行谈判，达成结果，这个港口应保持开放和运作，因为它是数百万也门人民的生命线。

我们呼吁各方在联合国推动的政治进程中解决分歧，我们认为这是满足也门人民的合法愿望并回应该地区各国合理安全关切的唯一办法。安理会还应继续向特使提供政治支持。在这方面，安理会必须团结一致。

现在是抓住机会重新启动政治进程的时候了，与此同时联合国及其人道主义伙伴也应该得到支持，因为它们仍然在极端困难的情况下运作。人道主义事务协调厅指出，人道主义人员物资的流动、进入仓库以及接触有需求的人已变得更加困难，在一些情况下已不可能。因此，安全、不受阻碍和持续的人道主义准入对于使他们能够向所有有需求者提供急需的人道主义援助仍绝对至关重要。保护平民和民用设施也至为关键。保护粮食和基本商品的供应，处理经济困难，包括支付公务员薪金和增加

人道主义行动的经费，对于缓解也门的人道主义悲剧也会至关重要。

最后，为了遭受巨大苦难的平民，现在应该加快协调一致的工作，按照安全理事会相关决议，包括第2216（2015）号决议，在联合国主持下重振由也门自主、也门牵头的政治进程。即将在瑞典举行的和平谈判将提供取得进展的机会。必须呼吁各方表现出参加会谈的必要政治意愿和承诺。

安理会应该能够以一个声音说话，呼吁结束也门的战争，而且必须紧急处理人道主义局势。我们期待着建设性地参与即将开始的对联合王国拟议的决议草案的讨论。

科尔多巴·索利亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生所作的通报，我们希望利用他参加会议的机会表达我们全力支持他通过对话解决也门冲突的不懈努力。我们还感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生；联合国世界粮食计划署执行主任戴维•比斯利先生；以及拉莎•贾胡姆女士所作的通报。

所有通报者的言语所产生的效果只能被称为羞耻。国际社会应该对我们让民众承受的深重苦难感到羞耻，这种苦难在也门持续至今。未来的历史学家将能调查也门的情况，并将能研究也门案例中，在21世纪头几十年，发生错误和导致经济、政治、商业和国际关系机制失败的一切原因。如果我们允许这个国家继续在毁灭、苦难和死亡的道路走下去，而不在今日就立即采取有效力的行动，我认为我们所有人都将有很多理由感到羞耻。

我国代表团对令人震惊的也门暴力事件升级深表关注，特别是荷台达市的军事行动带来的爆炸和空袭，迄今为止已造成44.5万多名境内流离失所者。令人不安的是，到2017年底，冲突造成的死亡人数超过1万人——根据世界卫生组织公布的官方数据——现在，即使没有正式更新，这个数字可能已增加五倍。此外，如果我们考虑到这种完全人为造成的人道主义危机所产生的疾病和饥饿的受害者，这个统计数字还不止如此。关于这一点，有必要思考部署在也门的武器、导弹和炸弹的技术和来源，这些武器、导弹和炸弹被用于袭击医院、市场、公共场所、满载儿童的公共汽车甚至是婚礼庆典，它们正夺去成千上万无辜平民的生命。如果我们想讨论通过对话和平解决也门冲突，那么必须停止转让和出售这些武器、导弹和炸弹。我们呼吁国际社会在这方面表现出人道精神和责任感。

我们还感到遗憾的是，由于冲突，进出荷台达港的通道已遭破坏，与此同时，埋设杀伤人员地雷危及港口工人的完整性和安全，危及通过港口进入的人道主义援助。由于这种严重的情况，包括世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员公署在内的几个人道主义援助机构既无法获得存放在红海磨坊中的5.1万吨小麦，也无法进入存放人道主义援助商品和物品的仓库。

此外，根据联合国人口基金的一份报告，如果荷台达市唯一能提供急诊护理的医院无法使用，该市被困于冲突之中的1万名孕妇中的1500多人的生命可能会有危险。我们要提到的是Al-Thawra医院，这个医院上周被导弹残片击中。尽管发生了暴力事件，该医院仍继续提供服务，包括为59名儿童提供服务，其中25名在接受特别护理。

我们提醒各方，任何针对平民、公共场所、家庭或医疗和教育中心的袭击或军事行动，以及发射导弹和部署杀伤人员地雷，都违反国际法和国际人道主义法。因此，这些行动可构成危害人类罪，可由相应的国际法庭进行调查和制裁。另一方面，我们极为关切地看到，作为联盟一部分并在也门领土有基地的武装部队正在镇压反对他们驻扎的平民并导致平民死亡，正如最近几天在马哈拉省发生的那样。

我们重申，对荷台达市和港口的袭击或军事行动不仅会严重影响目前需要人道主义援助的2200多万人，还会使这类人的人数增加到不可持续的规

模，从而危险地将有可能遭受饥荒的人数从800万增加到1300万。因此，我们呼吁冲突各方不要攻击或危害荷台达港口和城市的安全、完整和可运作性，不要限制或阻止部署人道主义援助。我们还呼吁也门当局避免实施限制或行政障碍，以免影响进口小麦、大米、糖和牛奶等基本食物进入港口。也门的军队和军事行动只会违反和削弱本组织，特别是特使为建立对话而作出的努力，这些对话将使双方更接近于通过谈判解决冲突。

因此，安理会必须向各方着重重申，必须遵守其决议，尤其是第2216（2015）号决议。因此，我们呼吁各个相关行为体和当事方立即停止暴力，并且参与特使旨在重启对话的各项倡议，以求达成满足也门人民要求和愿望的政治解决方案，同时尊重它们的主权、独立和领土完整。为此，各方不附加任何先决条件地作出承诺至关重要。

最后，我们重申，我国代表团支持特使启动的磋商和对话进程，这是引领政治谈判进程走向和平解决也门局势的重要步骤。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢秘书长也门问题特使马丁•格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生、世界粮食计划署执行主任戴维•比斯利先生和也门和平轨道倡议创始人兼主任拉莎•贾胡姆女士作了出色、有启发性和切中要点的通报。

赤道几内亚共和国密切关注作为多年来也门权力斗争突出特点的冲突。冲突持续不绝、愈演愈烈，令人不安，达到需要安全理事会成员和国际社会加强关注的程度。尽管从一开始就作出了各种努力，但在稳定方面，平民的处境没有得到任何改善。最近，作为服务荷台达的主要医疗机构，Al-Thawra医院被关闭，病人由于邻近地区也门政府及其盟友进攻胡塞叛乱分子引发冲突而逃离。我们深感关切的是，在受冲突影响最严重的地区，持续和广泛的不安全状况侵蚀民众，他们每天都担心被流弹击中，担心家人在一天的工作之后无法回家。在大多数常年贫困、无力购买食物、缺医少药和不能正常上学的情况下，我们料想会看到民众陷入绝望。尽管也门人民面对这种现实，但我们感到钦佩的是，他们虽然每天都面对战争和死亡的恐惧，但仍继续竭尽全力运用自己的力量，应对自己的处境。

我国代表团呼吁冲突各方尊重国际人道主义法，同时铭记，在今年10月安全理事会最近一次关于这一议题的会议上（见S/PV.8379），洛科克先生谈到，自5月下旬以来已记录到5000多起违反国际人道主义法行为——这是一个很高的数字——其中包括严重人员伤亡和损毁破坏医院、电力和供水系统、市场、道路桥梁等重要民用基础设施行为。在同一次会议上，他提及拖延签发签证、限制设备和货物进口、吊销许可证、干涉人道主义评估工作、干预监测活动以及其它限制人道主义机构为无辜平民提供重要援助能力的障碍。

有鉴于此，我们坚信，提供援助和商业进口依赖的所有基础结构和设施附近的敌对行动必须停止。不可否认，人道主义停火将反映冲突各方维护国际人道主义法和尽一切可能协助提供人道主义援助的义务。我国代表团肯定并感谢世界卫生组织（世卫组织）、联合国儿童基金会、世界粮食计划署以及其它机构努力减轻爆发霍乱和饥荒的威胁，包括世卫组织10月份为50多万也门人提供了霍乱疫苗。

最后，我们支持格里菲思特使的调解努力。我们认为，他的启动谈判进程倡议对我们实现也门和平的共同目标来说是重要的，我们希望，他的提议将得到冲突对立各方的全力支持。我们恳请安理会成员保持团结，支持洛科克先生在这里提出的请求，使它们能够造福也门人民。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我国代表团和其他发言者一道感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长、比斯利执行主任和社会保护

专家贾胡姆女士作了有洞察力、雄辩和翔实的最新情况通报。哈萨克斯坦密切关注最近的事态发展，今天要谈三点意见。

第一，哈萨克斯坦对人道主义危机表示严重关切，由于最近军事行动升级，经济危机严重并迅速发展，人道主义危机继续恶化，使该国离一百多年来全世界最严重的饥荒更进一步，而且每天都在危及数百万也门人民的生活。马克•洛科克和戴维•比斯利对该国严重人道主义局势所作的严峻评估令我们感到动容。哈萨克斯坦坚定支持联合国发出的呼吁，促请各方根据国际人道主义法和人权法实现停火、保障平民生命、防止人员伤亡、允许自由行动，并且保护医院、诊所和学校。在这方面，我们支持落实洛科克先生提出的5点请求，以免出现人道主义灾难。

第二，我们敦促也门各方达成妥协，摒弃有可能破坏和平进程的单方面决定。应加紧努力寻求和平解决冲突，此外，必须紧急实现全面停火，不附加任何前提条件。在沙特阿拉伯最近确认作为建立信任措施，它愿意撤离50名受伤胡塞武装战斗人员之后，哈萨克斯坦呼吁也门各方抓住机会缓解紧张局势，全面、有建设性和有诚意地参与建设各方之间的信任，朝结束冲突迈进。在这方面，令我们感到鼓舞的是，特使宣布，冲突的三个当事方已就交换战俘和被拘禁人员达成协议。

第三，我们认为，需要采取彻底转变的区域办法，以便维持停火，推动和平进程。我们赞扬特使努力让中东和海湾地区各国参与这一进程。我们欢迎特使最近与也门政府和区域行为体，包括胡塞(安萨拉赫)运动高层领导人举行了富有成效的会议，这将有助于达成我们想要的协议。邻国的支持至关重要，必须寻求这种支持，努力推动也门摆脱暴力。国际社会在开展政治方面工作的同时，应把努力同等集中在调动资源缓解人道主义危机上。最后，必须通过提供更多财政援助和发展投资来克服经济危机的消极影响，帮助也门实现稳定。

最后，哈萨克斯坦表示，我们无条件支持特使的努力，并且敦促各方真诚和不带先决条件地参与政治进程。我们赞同拉莎•贾胡姆的意见：妇女和民间社会的参与是重要的，应当考虑他们提出的建议。我们还呼吁冲突各方展现灵活性，以避免分歧并以适当方式解决复杂问题。我们认为，也门人在联合国的协调下进行包容各方的内部对话，通过谈判达成政治解决方案是唯一的解决办法，所有措施都必须以此为目标。哈萨克斯坦准备就相关决议草案的案文开展工作，帮助解决也门冲突。

范・伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）:我们感谢马丁・格里菲斯、马克・洛科克、大卫・比斯利和拉莎・贾胡姆作了令人印象深刻、有说服力的通报。他们向我们描述了也门境内人道主义危机的严重性。他们所用的强烈字眼突出表明，安全理事会急需作出决策，并采取行动。他们明确指出，我们需要一个和平、可持续的政治解决方案。在此情况下，我将着重谈三个问题：一是冲突和饥饿；二是国际社会的责任；三是达成政治解决办法的紧迫性。

我要说的第一点是，世界各地的武装冲突中存在着一个冲突和饥饿的恶性循环。5月份（见S/PV.8267），安理会一致通过了一项我们推动的决议(第2417(2018)号决议)，呼吁我们所有人打破这一循环。在此背景下，能否消除也门境内的极端饥饿现象最终取决于我们的集体政治意愿。

令也门局势雪上加霜的是，联合国援助物资储存工作遭干预，空袭持续不断，有关方面不加区分地肆意发动炮击。如洛科克先生刚刚描述的那样，这些袭击导致重要民用基础设施以及水、卫生和保健设施遭破坏。总的来说，剥夺平民生存不可或缺的物品——实际上，作为一种战争手段，故意让平民挨饿——在任何情况下都是不允许的；这种行为甚至可能构成战争罪。

我们注意到，洛科克先生提到荷台达周边战斗目前已暂停，必须实现永久停火。长达一年的部分

封锁实际上已造成了短缺。如果局势再次升级，任何运载也门困难民众急需的商品的船只都可能无法进入荷台达港。该港口是数百万也门人民必不可少的生命线。我们也多次对胡塞人以导弹袭击沙特阿拉伯境内平民的行为表示关切。应停止此类导弹袭击。

由此我要谈谈我想说的第二点，即国际社会的责任。古特雷斯秘书长曾非常明确地指出:是时候采取行动了。国际社会必须尽最大努力在冲突期间保护平民。对安理会而言，这样做的最有效方式是，全力支持人道主义事务协调厅(人道协调厅)的五项请求。我要重申这五项请求，并就此发表看法。

第一，作为全面停止敌对行动的第一步，人道主义停火是防止大规模饥馑的唯一办法。第二，为了确保全国各地的粮食和必需品供应，必须开放所有路线，以便运送此类商品。第三，我们必须通过也门中央银行，更迅速地为该国经济注入更多外汇。如格里菲斯特使刚才所言，我们欢迎最近的注资行动。第四，必须为人道主义行动提供更多资金。在这方面，荷兰王国正在做出自己的贡献。第五，必须与特使充分协作，制止这场冲突。安理会应支持这五项要求。因此，我们欣见，联合王国刚才宣布，它将在星期一分发一项决议草案，核可这五项要求。

安理会有责任坚定不移地打击持续违反国际人道主义法的行为，如我们每天在也门境内看到的那些违法行为。我们必须为勇敢的人道主义人员挺身而出，他们绝不应成为攻击目标。冲突各方不得将人道主义准入政治化。各方都应创造条件，使联合国能收集客观数据，以便根据民众实际需求作出可靠的需求评估。

国际社会应继续大声疾呼打击有罪不罚现象。为了将来为受害者伸张正义，也为了遏阻目前的犯罪，我们必须而且肯定会追究犯罪分子的责任。在这方面，我们感谢人权理事会也门问题知名专家小组和制裁委员会也门问题专家小组持续做出努力。

我要说的第三点也是最后一点是，必须达成政治解决办法。针对人道协调厅的第五项要求，我可以说，欧洲联盟和荷兰都完全支持格里菲斯先生为达成可持续的政治解决办法所做的不懈努力。如其他人所指出的那样，各方都应无条件地参加将在瑞典举行的会谈。它们应秉持诚意，建设性地与格里菲斯先生合作。对冲突各方有影响力的国家应利用它们的地位确保会谈取得成功。这次会谈必须包容各方，还应消除决也门当地的不满情绪。我们赞扬瑞典愿意主办此次会谈，感谢科威特主动提供后勤支持，并感谢阿曼发挥建设性作用。

我们感谢贾胡姆女士介绍情况。她着重谈及冲突对妇女的影响，并强调，妇女决心以有意义的方式为实现和平、建立一个更美好的也门做出贡献。第1325(2000)号决议可在这方面指引我们。首先，必须制止贾胡姆女士所描述的针对妇女和女童的可怕暴力，但这还不够。我们呼吁各方将妇女纳入其代表团。我们欣见，格里菲斯先生已与一些女性代表一起开会。打仗的人是男子这一事实并不意味着只有男子必须讲和。我们需要自豪的也门妇女充分参与和平进程。她们知道所有也门民众需要什么。

最后，我们对数百万也门民众处于饥饿边缘这一状况感到极为关切。我们呼吁各方共同努力，为人道主义人员通行创造条件，现在就实现人道主义停火，使援助物资能够送达有需要的民众手中。当务之急是，安理会必须支持人道协调厅提出的这五项要求。根据也门问题知名专家小组的建议，我们还呼吁国际社会，包括阿拉伯国家联盟成员国，停止向这个战场及主要参战方运送武器。我们现在必须立即集中精力解决饥荒问题，为这场可怕的冲突找到一个和平和可持续的政治解决办法。安理会应全力支持洛科克先生和格里菲斯先生的努力。也门人民需要安理会这样做。

主席：我现在以中国代表身份发言。

首先，我想感谢格里菲斯特使、洛科克副秘书长和比斯利执行主任所作的通报。你们的通报很及

时、很全面，也很有说服力。我高度赞赏你们为恢复也门和平稳定、改善也门人道状况所做出的不懈努力。我也感谢拉莎·贾胡姆女士的发言。

当前，也门政治、安全和人道局势十分严峻。近期，也门武装冲突持续升级，不仅造成平民伤亡，也损毁道路、医院等基础设施。冲突升级还使人道援助活动受到限制，进一步加剧饥荒和霍乱疫情流行的风险。我们对也门人民遭受的苦难感同身受，对也门当前局势表示关切。

政治手段是解决也门问题的唯一途径，军事手段无法实现持久和平。国际社会应维护也门主权、独立、统一和领土完整，支持联合国斡旋努力，在安理会第2216号等决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，通过对话谈判，达成包容性解决方案。

我们欢迎国际社会和格里菲斯特使近期推进也门和平进程的努力。在特使及有关各方的努力下，释放俘虏、运送伤员等问题取得了积极进展，为对话积累了条件，打下了基础。格里菲斯特使密集开展穿梭外交，同也门问题有关各方紧密沟通，推动各方相向而行，重返谈判。特使正在推进也门政治谈判进程框架，中方对其努力表示赞赏。

安理会及有关各方应该团结一致，继续支持格里菲斯特使的斡旋，加大劝和促谈的努力，推动也门各方搁置分歧，争取尽快在瑞典启动新一轮和谈。我们敦促也门各方与格里菲斯特使密切合作，尽快重回对话轨道，持续参与谈判进程。我们也呼吁国际社会及地区国家为此继续提供建设性的帮助。

也门人道局势恶化引起该地区和世界各国的高度关注。国际社会应该加大人道主义援助，有针对性地提供食品、医药等物资和资金支持，缓解也门人民的苦难。国际社会应该支持也门采取措施，改善经济状况，稳定物价，确保安全、及时和不受干扰的人道准入，满足也门民众的基本生活需求。

我们欢迎也门政府无限期推迟有关商品进口管制的措施。中方将继续同国际社会一道，共同推动也门问题尽快重返政治解决的轨道，早日实现也门的和平、安全与稳定。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请也门代表发言。

本穆巴拉克先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安全理事会11月份主席。我祝你和友好的中国代表团一切顺利。我也谨感谢你给我们在安理会发言的机会。我还要感谢格里菲斯先生、洛科克先生和比斯利先生的通报和努力。

另外，我谨感谢人道主义工作者，尤其是身处也门的当地小组。我感谢各位活动人士、人道主义工作者和我们的姐妹Rasha Jarhum女士以及通过她发声的也门妇女，她们尽管受苦受难，但仍坚定不移，这理应得到我们的感激。

我们今天召开会议之际，我国的人道主义局势比以往任何时候都更艰难。它一天天地恶化。我不准备详谈起因，但安理会知道这个局面是由某些因素造成的。因此，我们若不解决其根源，就无法制止这场灾难。

我谨简要谈谈实地的经济、人道主义和政治局势，以便共同制定持久解决办法，并了解哪些人在为推动和平、稳定和结束也门人民的苦难而努力，哪些人又在阻碍和平。

在经济委员会和中央银行的协助下，也门政府从临时首都亚丁开始采取了一系列经济措施。其中一项措施是第75号法令，目标是制止经济恶化和国家货币贬值。这些措施使也门里亚尔的汇率有所上升。目前汇率是648里亚尔兑1美元，前段时间则是860里亚尔兑1美元。

第75号法令也是为了制止在黑市上以双倍价格走私石油衍生品，同时允许也门贸易商享受里亚尔对美元的优惠汇率。中央银行试图借此控制汇率，

使公民能够以合理的价格获得基本食品，而不是被迫从黑市以高价购买。与此同时，也门工商联合会应人道主义组织的请求，暂停了其粮食进口的批准机制，为粮食进口提供便利并增加各省的粮食储备。

中央银行为也门全国签发粮食信用证提供了便利。这要归功于沙特的保证金。因此，我们得以为小麦、大米和其他基本粮食的进口提供2.66亿美元资金。这些粮食中有75%已经运到胡塞武装民兵控制的省份。实际上，我国政府不加歧视地平等对待我们的所有公民。

鉴于我国的经济困难和民众的迫切需求，我们呼吁在也门的联合国机构只通过也门中央银行——以及受其监管的商业银行——处理转给也门的所有资金。我们也期望在也门工作的国际人道主义组织从我们本地市场购买各种产品和食品，以此来支持我们的经济。这会加强也门的货币，使中央银行能够履行监督职能，尤其是在执行有关制裁、打击洗钱和资助恐怖主义的国际决议方面。这也将创造就业机会，帮助加强600多万也门公民赖以生存的私营部门。

也门政府欢迎11月14日的利雅得宣言，其目的是确定必要的紧急措施，在友好兄弟国家的支持下妥善处理也门的经济和人道主义局势，以便根据2014年的数据为也门所有公务员发放工资。我谨感谢联盟国家和所有支持我国经济的友好兄弟国家。沙特阿拉伯王国每月提供6000多万美元，支持购买供发电机使用的石油衍生品，维持里亚尔的稳定，打击石油产品中的洗钱行为，这笔资金占到也门外汇需求的60%以上。而与此同时，伊朗继续支持胡塞武装民兵，提供弹道导弹以及地雷和水雷，用来攻击我国人民和邻国。根据安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会专家小组发布的报告，这严重违反了安全理事会各项决议。

在人道主义和政治方面，我国政府致力于国际法、国际人道主义法和人权。我们呼吁国际社会向胡塞武装民兵施加压力，以便能够迅速、安全地运送人道主义援助，并帮助人道主义工作者进入该国不同地区，向有需要的人提供医疗和人道主义援助。胡塞武装民兵必须尊重和保护学校及医疗设施，不得将也门平民用作人盾，也不得招募儿童并将他们送上战场。

我们的人民已经听够了人们不断谈论胡塞武装民兵对其实施的侵犯和犯罪。我们的人民每天都在遭受苦难，而让也门人民更加难过的是看到让自己孩子流血的刽子手逍遥法外。我们的受害者被二度杀害。第一次被杀是由于犯罪的民兵及其领导人，第二次被杀是由于这些罪行遭到无视，民兵得以继续冲突。儿童和妇女受害者说：“不要杀我们两次。”

寻求真正和平的人怎会不参加和平协商？寻求真正和平的人怎会将平民、医生和病人当作人盾？寻求真正和平的人怎会埋设数以百万计的地雷？寻求真正和平的人怎会招募身为未来支柱的儿童和青少年并让他们送死？寻求真正和平的人怎会围困人口密集的城市，他们的狙击手每天怎会杀害儿童和妇女？寻求真正和平的人怎会绑架记者、活动家和教师，将他们投入监狱并折磨他们？

我想回应比斯利先生刚才谈到的食品需求问题。胡塞民兵在暂停军事行动的情况下仍然刚刚焚毁了也门一家公司下属的荷台达食品仓库。有据可查的媒体报道称，胡塞民兵已经招募了数千名儿童，并将荷台达“5月22日医院”医生和病人劫为人质。据美联社报道，他们将这些人作为人盾，在建筑物、道路甚至树木上埋设了数百万枚地雷。他们在围攻塔伊兹市三年多当中，甚至在荷台达港口布设地雷。被胡塞民兵炮击和狙击手杀死的塔伊兹妇女和儿童每天都在增加。

塔伊兹市早就在等待国际机构的访问，这样我们的孩子就能够告诉这些机构他们遭受的苦难。六岁的Tahani Al-Ra’i和八岁的Jalal Abdul Khaleq这两名儿童被胡塞民兵发射的卡秋莎火箭弹炸死。

没有人知道他们是谁，没人知道他们的名字。五岁的Farid Shawqi被胡塞炮弹击中后大喊大叫，他一直喊着“不要离开我”，但很遗憾他死了。在也门，每天都有数十名儿童死于狙击或炮击。不幸的是，没有人记得那些孩子。

另一方面，也门政府通过特使办公室作出了相当大的努力，就交换囚犯特别是被任意拘留者和软禁者达成协议。对于用胡塞武装囚犯交换与战争毫无关系的被捕者的做法，政府予以了接受。我们同意这样做是因为我们知道我们囚犯的生活条件极其困难。我们准备接受有关建立信任措施的所有提议。我们准备采取一切有助于建立信任和减轻我们人民痛苦的措施。我们赞赏特使在这方面的真诚努力。

也门人民期待安理会不仅仅是谴责这种状况、发表声明，乃至通过决议。我们所期待的是，安理会的决议能够化为实地具体行动。我们仍有机会实现和平。实际上，我们有成千上万个机会，可以在商定的三个框架——即《海湾合作委员会倡议》及其执行机制、全国对话会议的成果以及安全理事会决议，特别是第2216（2015）号决议——基础上实现公正、全面、可持续和真正的和平。我们需要和平，以消除政变给我国造成的后果并恢复国家机构。必须将重型和中型武器交给合法的军事机构，只有此类机构才有权拥有此类武器。

正是本着这种精神，也门政府重申支持特使打算进行新一轮磋商，为实现和平作出努力。我们希望政变实施方能够真诚地参与，讨论特使提出的建立信任措施。

阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统阁下和也门政府将一如既往，继续真诚地秉持民族大义，寻求一切和平机会，因为也门是富有文明、历史和智慧的国家。也门应该享有尊严、和平和繁荣，应该团结、强大和独立。我们绝不允许有人将伊朗模式强加给我国。

安理会应该停止诅咒战争的黑暗和人道主义悲剧。它必须照亮和平的烛光，使战火得以永远平息。

下午5时35分散会。